



Правительство Санкт-Петербурга

Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению
экологической безопасности

Расчёт вреда окружающей среде,
причиненного несанкционированным
размещением отходов

Вред окружающей среде

- Вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.
- Возмещение вреда окружающей среде – один из основных принципов охраны окружающей среды.

Право обращения в суд

С требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, вправе обратиться:

- уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации,
- прокурор,
- граждане,
- общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды,
- органы местного самоуправления, с учетом того, что абзацем шестым статьи 3 Закона «Об охране окружающей среды» на них возложена ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях (*в Санкт-Петербурге не является вопросом местного значения*).

Обязанность возмещения вреда

- Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.
- Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

- В период с 2016 года по настоящее время Комитет активно проводит работу по определению вреда, причиненного окружающей среде.
- В зависимости от судебной практики Комитет в указанный период использовал различные подходы к определению вреда окружающей среды на основании утвержденных методик.

Методика (вред объектам животного мира и среде обитания)

- Методика исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания утверждена приказом Министерством природных ресурсов Российской Федерации от 28.04.2008 №107 (Приказ №107).
- Применяется для исчисления размера вреда, **причиненного объектам животного** мира вследствие:
 1. уничтожения почвенных беспозвоночных животных при уничтожении почвы, подстилки (в составе почвы);
 2. уничтожения иных видов беспозвоночных животных при уничтожении их местообитаний.

Методика (вред объектам животного мира и среде обитания)

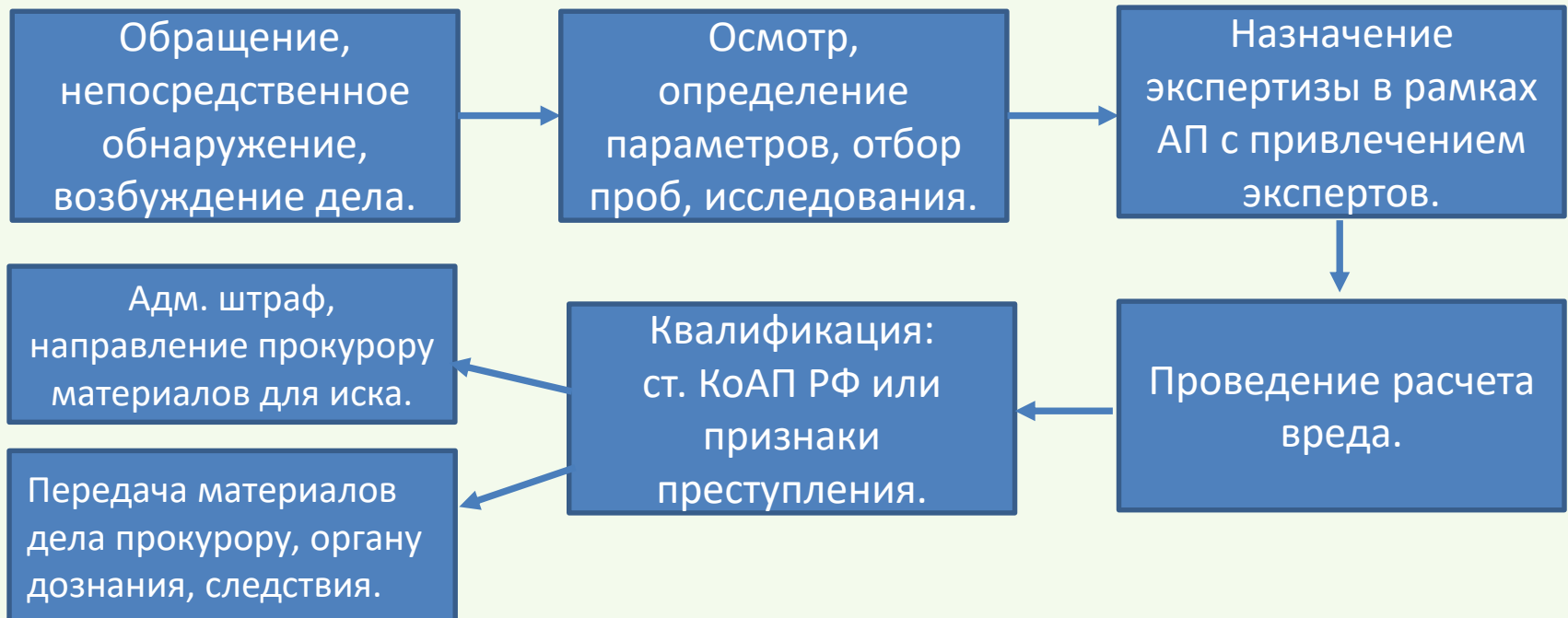
- Применяется для исчисления размера вреда, причиненного **среде обитания объектов животного мира** вследствие:
 1. уничтожения либо запечатывания почвы и подстилки, иных местообитаний беспозвоночных животных;
 2. уничтожения среды обитания объектов животного мира (уничтожение, изменение местообитаний, ухудшение условий размножения, нагула, отдыха, путей миграции объектов животного мира и др.).

Методика (вред почвам)

- Методика исчисления размера вреда, причиненного **почвам** как объекту охраны окружающей среды, утверждена приказом Минприроды России от 08.07.2010 №238 (Приказ №238).
- 01.08.2013 Минэкономразвития России провело экспертизу Приказа №238 по итогам которой выдало заключение о ряде недостатков Методики и целесообразности направить в установленном порядке в Минюст России предложения о необходимости внесения изменений в отдельные положения Приказа №238, а в случае невозможности внесения изменений - о необходимости отмены Приказа №238.
- Приказ №238 **не отменен**. Внесены значительные изменения. Редакция действующей Методики 2021 года существенно отличается по тексту от предыдущей редакции.

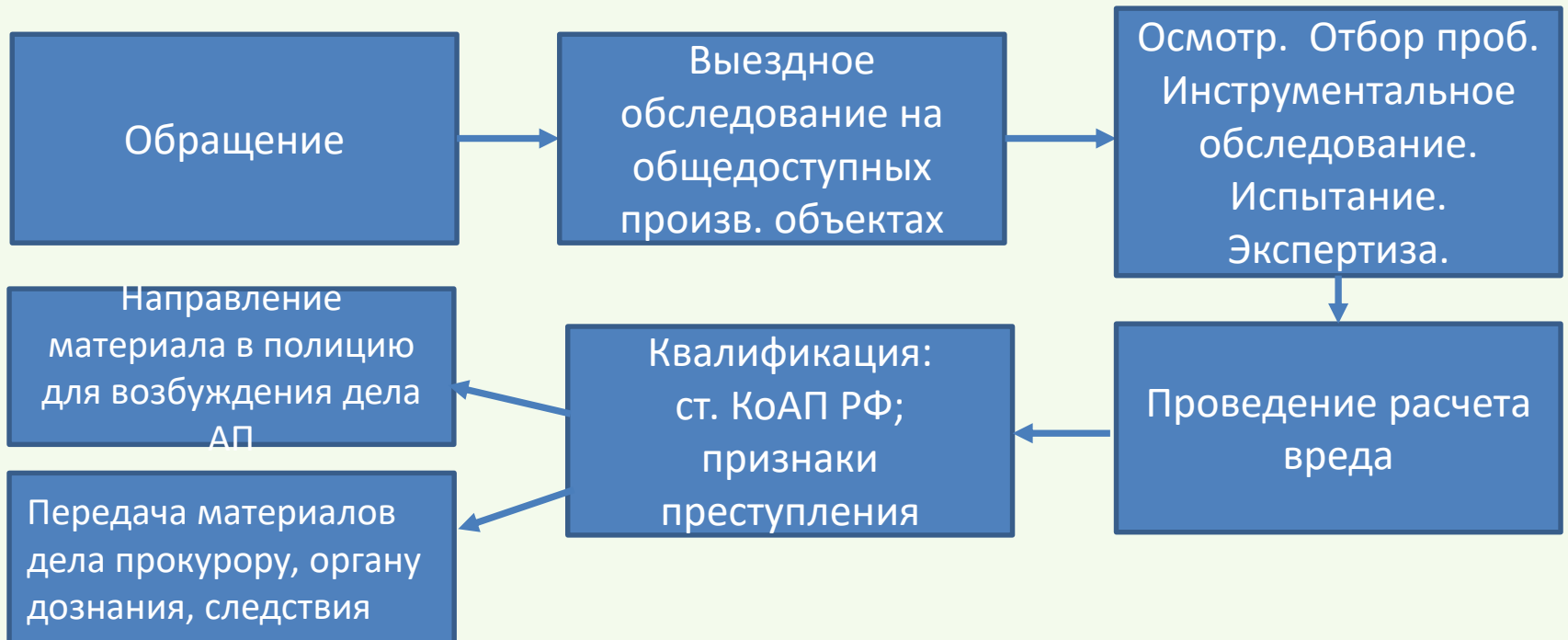
Алгоритм действий

- До введения в 2022 году ограничений на проведение КНМ и запрета на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом (ч. 3.1 ст.28.1 КоАП РФ) расчет вреда окружающей среде проводился на основании материалов, полученных в ходе административного расследования.



Алгоритм действий

- С 2022 года по настоящее время расчет вреда окружающей среде проводится на основании материалов, полученных в ходе разрешенных Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" КНМ, проводимых без взаимодействия с контролируемыми лицами и без возбуждения дел об АП.



2016-2020 годы



2016-2020

- В указанный период Комитет для расчета вреда использовал Методику расчета вреда, причиненного объектам животного мира и среде их обитания (Приказ №107).

Исчисление размера вреда осуществляется:

- при выявлении фактов нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды,
- в том числе законодательства об охране и использовании животного мира и среды его обитания, наступление которых устанавливается по результатам государственного контроля в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания, на основании:
 - a) натуральных обследований,
 - b) инструментальных определений, измерений,
 - c) лабораторных анализов и экспертных оценок.

2016-2020 (Приказ №107)

Использование Методики обусловлено возможностью ее применения при выявлении фактов несанкционированного размещения отходов на почве (грунте), а также простотой и незначительными затратами на сбор исходных данных.

Для исчисления размера вреда, причиненного среде обитания объектов животного мира, относящихся к беспозвоночным животным, как минимум достаточно установить площадь земельного участка с отходами, на которой были уничтожены почвенные беспозвоночные животные (кольчатые черви, почвенные моллюски и др.) либо уничтожена среда их обитания в м².

Факты уничтожения беспозвоночных животных и среды их обитания должны быть подтверждены экспертным заключением.

Вред рассчитывается как произведение нормативов стоимости на площадь с учетом инфляционного коэффициента.

НОРМАТИВЫ

стоимости объектов животного мира, не относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации

| Виды объектов животного мира | Единица измерения | Норматив стоимости в рублях |
|--|---------------------|-----------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| Беспозвоночные животные | | |
| Кольчатые черви, почвенные моллюски и др. почвенные беспозвоночные животные | | |
| Зона арктических пустынь | руб./м ² | 22 |
| Зона тундры | "- | 26 |
| Зона лесотундры | "- | 46 |
| Зона тайги | "- | 66 |
| Тип Членистоногие - Phylum Arthropoda | | |
| Класс Насекомые - Classis Insecta | руб./м ² | 50 |

$$66+50 = 116 \text{ руб/м}^2$$

С учетом инфляционного показателя по нарушениям 2016 года - **211,34 руб/м²**

Несанкционированная свалка в водоохранной зоне р. Попова Ижорка, Колпинский район.



Последним случаем применения методики по Приказу №107 стала несанкционированная свалка в Колпинском районе. Размер вреда, причиненного среде обитания объектов животного мира, составил 2 миллиона 69 тысяч 900 рублей. 13 марта 2020 года отделом дознания ОМВД России по Колпинскому району Санкт-Петербурга по факту порчи земель на земельном участке по адресу: Левый берег р. Ижоры у д. 71 в границах водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы р. Попова Ижорка возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 254 УК РФ.

2020-2023 (Приказ №238)

- В 2020 году Комитетом стала использоваться методика вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды.



- 4 июня 2020 года следственным отделом по Невскому району ГСУ СК РФ по Санкт-Петербургу за нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов на земельном участке по адресу: Дальневосточный пр-т, д. 11, корп. 2 возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 247 УК РФ.

- Размер вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, составил 1 миллион 392 тысячи рублей.
- Вред и расходы городской аварийной экологической службы по вывозу и утилизации химических отходов в размере 2 миллиона 150 тысяч рублей возмещены установленным следствием виновным лицом в полном объеме.

2020-2023 (Приказ №238)

- Методика предназначена для исчисления размера вреда, нанесенного почвам, в том числе имеющим плодородный слой, в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также при возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
- Использование Методики обусловлено возможностью ее применения при выявлении фактов несанкционированного размещения отходов на почве, в том числе не обязательно имеющей плодородный слой.
- Применение данной методики для расчета вреда требует больших временных затрат и более сложна в части наличия необходимой для расчета информации.

Слагаемые вреда

- Общий размер вреда УЩ состоит из 5 слагаемых.
- $УЩ = УЩ_{загр} + УЩ_{отх} + УЩ_{перекр} + УЩ_{сн} + УЩ_{уничт}$,
- В основном используются 3 слагаемых:
- **УЩ_{отх}** - размер вреда в результате порчи почв при их захламлении, возникшего при складировании на поверхности почвы или в почвенной толще отходов производства и потребления
- **УЩ_{перекр}** - размер вреда в результате порчи почвы при перекрытии ее поверхности, возникшего при перекрытии искусственными покрытиями и (или) объектами (в том числе линейными объектами и местами несанкционированного размещения отходов производства и потребления)
- **УЩ_{уничт}** - размер вреда в результате уничтожения (полного разрушения) плодородного слоя почвы.

Ущотх (порча почв отходами)

Основные сложности при определении размера вреда в результате порчи почв при их захламлении **Ущотх** возникают при определении:

- *M_i* - массы отходов с одинаковым классом опасности (тонна);
- *n* - количество видов отходов, сгруппированных по классам опасности в пределах одного участка, на котором выявлено несанкционированное размещение отходов производства и потребления.

При невозможности получения данной информации от контролируемого лица определение указанных значений возможно только в рамках КНМ (выездного обследования) с привлечением специализированной организацией, обладающей необходимой техникой.

Ущперекр (перекрытие отходами)

Для возможности произвести расчет вреда в результате порчи почвы при перекрытии ее поверхности, возникшего при перекрытии местами несанкционированного размещения отходов производства и потребления **Ущперекр**, необходимый минимум:

S - площадь участка, на котором обнаружена порча почв (кв. м).

Возможно при проведении измерений в рамках КНМ (выездного обследования), желательно с привлечением специализированной организации (геодезия, аэрофотосъемка).

Определение остальных составляющих для расчета **Ущперекр** не представляет сложности.

Ущуничт (уничтожение почвы)

Расчет вреда в результате уничтожения (полного разрушения) плодородного слоя почвы **УЩуничт** не представляет сложности. необходимый минимум:

S - площадь участка, на котором обнаружено уничтожение (полное разрушение) плодородного слоя почвы (кв. м);

- **Главная трудность** – собрать материал доказывающий факт уничтожения плодородного слоя почвы в результате складирования на ней отходов. Т.е. должно быть подтверждено, что до момента складирования в данном месте отходов на почве плодородный слой почвы был.

В данном случае в рамках КНМ (выездного обследования) не обойтись без привлечения специализированной организации, имеющей буровую установка и привлечения эксперта (почвоведа).



Для примера

- В 2023 году в рамках КНМ с привлечением специализированной организации и эксперта проведено выездное обследование территории общего пользования Санкт-Петербурга с несанкционированной свалкой отходов.
- Выполнено: осмотр Участка; отбор проб (образцов) отходов и почвы; испытание отобранных проб; назначена экспертиза по вопросам, которые были поставлены перед экспертом в рамках КНМ.
- По материалам КНМ получено заключение эксперта об уничтожении плодородного слоя почвы на Участке площадью 2,13 га из-за складирования на почве 61 594 т отходов V класса опасности.
- Рассчитан вред в результате уничтожения плодородного слоя почвы **Ущунит**, который составил **265,8 млн. руб.**

Таким образом, действующее законодательство, несмотря на ограничения, позволяет проводить мероприятия в ходе которых на отдельных общедоступных объектах может быть установлен факт нарушения обязательных требований и определен вред окружающей среде.

ТОЛЬКО
ПИБ [REDACTED]
СВАЛИВАЮТ
ЗДЕСЬ МУСОР

Спасибо за внимание