



Панельная дискуссия «Планирование рекреационной деятельности особо охраняемых природных территорий»

Доклад на тему:

*«Актуальные вопросы в планировании рекреационной
деятельности ООПТ»*

Рекреационная деятельность



Механизм реализации рекреационной деятельности более подробно урегулирован законодательством об особо охраняемых природных территориях, в отношении национальных парков.

Он представлен **следующими элементами:**

1. Разработка, согласование и утверждение плана рекреационной деятельности.
2. Принятие уполномоченным органом власти или подведомственным ему государственным учреждением решения о проведении конкурса и аукциона на право заключения Соглашения об осуществлении рекреационной деятельности (далее - Соглашение) / непринятие такого решения.
3. Заключение Соглашения с победителем конкурса/аукциона.
4. Предоставление земельного участка, необходимого для осуществления рекреационной деятельности.

Статьями 17.3-17.4 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», а также Правилами проведения конкурсов и аукционов на право заключения соглашения об осуществлении рекреационной деятельности в национальном парке, утв. постановлением Правительства РФ от 11.12.2023 № 2112, не регламентирован вопрос принятия решения о проведении конкурса/аукциона на право заключения Соглашения.

Предельно допустимая рекреационная емкость



Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 1811
«Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий федерального значения при осуществлении туризма»

Предельно допустимая рекреационная емкость —

максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

Предельно допустимая рекреационная емкость



Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 1811
«Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий федерального значения при осуществлении туризма»

Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

Предельно допустимая рекреационная емкость



Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 1811
«Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий федерального значения при осуществлении туризма»

Предельно допустимая рекреационная емкость

Базовая рекреационная емкость

Максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени.

Потенциальная рекреационная емкость

Максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера.

Требования к содержанию, форме и структуре плана рекреационной деятельности



Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2023 г. № 1407
«Об утверждении Правил согласования и утверждения плана рекреационной деятельности национального парка, включая требования к содержанию, форме и структуре указанного плана, а также внесения в такой план изменений»

П.3 Постановления № 1407

План рекреационной деятельности содержит следующие сведения:

а) о посещаемых природных комплексах и объектах, **допустимой рекреационной емкости национального парка при осуществлении туризма,** требованиях к его охране и использованию;

Требования к содержанию, форме и структуре плана рекреационной деятельности



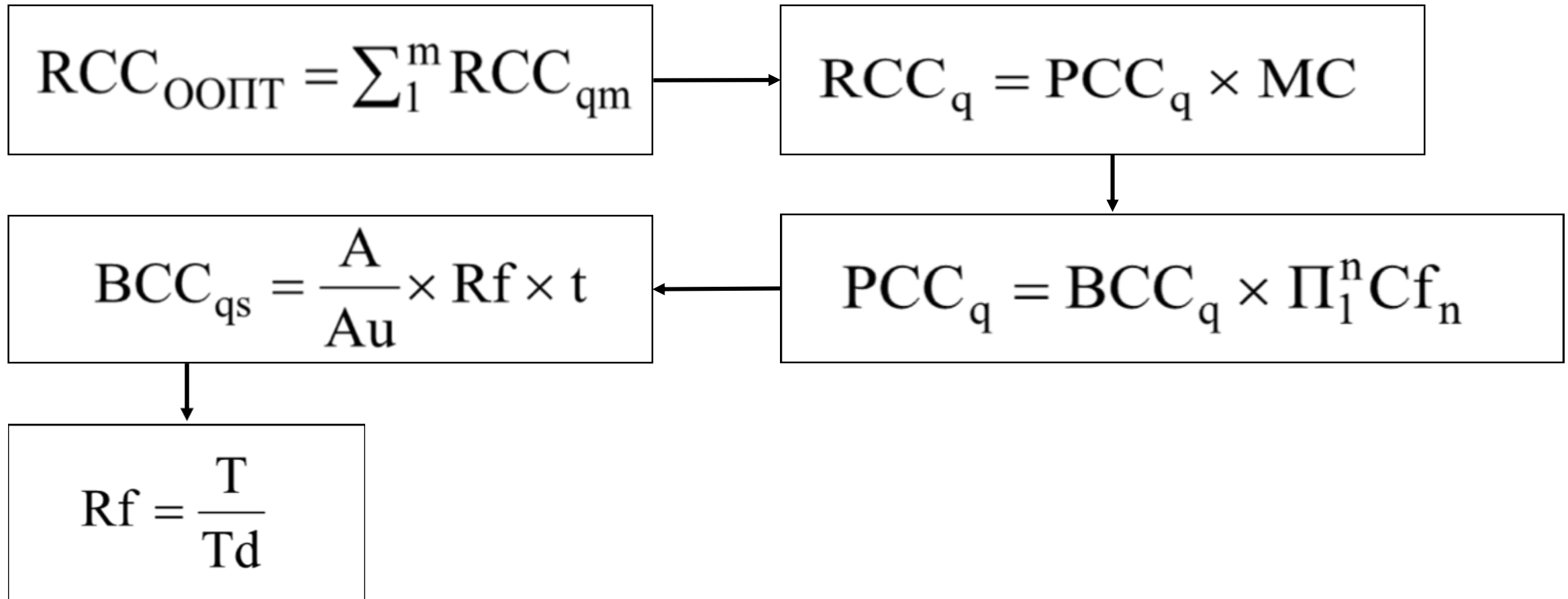
Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2023 г. № 1407
«Об утверждении Правил согласования и утверждения плана рекреационной деятельности национального парка, включая требования к содержанию, форме и структуре указанного плана, а также внесения в такой план изменений»

П.10 Постановления № 1407

К текстовой части плана рекреационной деятельности относятся следующие разделы:

в) Сведения о предельно допустимой рекреационной емкости национального парка;

Расчет предельно допустимой рекреационной емкости



Проблема



Согласно п. 18 Постановления № 1811: «Определение коэффициентов управленческой емкости, поправочных коэффициентов экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площади туристского объекта, необходимой для одного посетителя, при осуществлении туризма проводится по методикам, утверждаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.»

В настоящее время указанные методики не утверждены, что не позволяет рассчитать рекреационную емкость.

Проблема



Поправочные коэффициенты:

- ① рассчитываются для всех территорий одинаково, без учета особенностей их природно-климатических условий и сложности восстановления природных объектов;
- ② не учитывают нагрузку оказываемую при использовании транспортных средств высокой проходимости.

Так перевозка 3-х туристов на таком средстве может причинить такой же вред, как и пеший проход нескольких десятков человек.

Проблема



- 1** Методика не содержит критериев и условий, предусматривающих возможность выделения территорий, подходящих для прокладывания по ним маршрутов, площадных объектов и размещения объектов туристской инфраструктуры. Выделение таких территорий должно сопровождаться расчетом допустимых нагрузок.
- 2** Рекреационная емкость площадных объектов расположенных на маршрутах, как правило, ограничивают пропускную способность маршрутов (точно так же как ограничивает число мест в глэмпинге).

Проблема

1. Весьма объёмная формула расчёта поправочного коэффициента, которая отсылает к другим формулам и требует отдельного расчёта переменных.

В зависимости от ситуации требуется около 12-20 вычислений для одного туристского объекта.

$$\begin{aligned}RCC_{ООПТ} &= \sum_1^m RCC_{qm} \\ &\downarrow \\ RCC_q &= PCC_q \times MC \\ &\downarrow \\ PCC_q &= BCC_q \times \Pi_1^n Cf_n \\ &\downarrow \\ BCC_{qs} &= \frac{A}{Au} \times Rf \times t \\ &\downarrow \\ Rf &= \frac{T}{Td}\end{aligned}$$

Проблема



2

В правилах выделяется **3 вида** маршрутов:

1. Базовая рекреационная емкость **для однодневных маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени** посещения туристского маршрута;
2. Базовая рекреационная емкость **для однодневных и многодневных маршрутов, время доступности которых строго фиксировано** (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка особо охраняемой природной территории в четко установленные часы);
3. Базовая рекреационная емкость **для автономных многодневных маршрутов.**

Отсутствуют четкие критерии разделения маршрутов по категориям, что затрудняет осуществление расчётов.

Проблема



Прямо пойдешь – инвестора найдешь
и нац. парк сохранишь



Налево пойдешь –
природу потеряешь

Направо пойдешь –
инвестора потеряешь

Механизмы расчёта, соглашения рекреационной деятельности и конкурса направлены на финансовый результат. В противном случае, инвестор не будет заинтересован в заключении соглашения. Это ведёт к риску смягчения режима охраны ООПТ. Для инвестора нужно снижение налогового бремени, организация инфраструктуры, линейных объектов и пр.

Зарубежный опыт деятельности нац.парков



В ходе анализа состояния сайтов национальных парков России и за рубежом, было выявлено, что в большинстве случаев российские сайты страдают определенными недостатками:

1. Сайты содержат неактуальную информацию;
2. Размещенная на сайте информация является тяжелой для восприятия;
3. Отсутствуют информационные путеводители, включая трансфер и карты маршрутов

Требуется оформление сайтов с современным и удобным интерфейсом, обновленной и содержательной информацией.

Зарубежный опыт деятельности нац.парков

Hiking Guide

| Shuttle Stop | Hike Location | Round Trip Average Time | Elevation Change | Description |
|-----------------|--|---------------------------------|-------------------|--|
| EASY | | | | |
| 1 | Pa'rus Trail Visitor Center Canyon Junction | 2 hours 3.5 mi / 5.6 km | 50 ft / 15 m | Paved trail follows the Virgin River from the Visitor Center to Canyon Junction. |
| 5 | The Grotto Trail Zion Lodge The Grotto | 0.5 hour 1 mi / 1.6 km | 35 ft / 11 m | This short trail parallels the roadway, connecting the Zion Lodge to the Grotto. It is located behind the shuttle stop. |
| 7 | Weeping Rock Trail Weeping Rock | 0.5 hour 0.4 mi / 0.6 km | 98 ft / 30 m | Short, but steep. Minor drop-offs. Paved trail ends at a rock alcove with dripping springs. Sections may be icy in winter. |
| 9 | Riverside Walk Temple of Sinawava | 1.5 hours 2.2 mi / 3.5 km | 57 ft / 17 m | Paved trail follows the Virgin River in a deep canyon. First 0.4 miles is wheelchair accessible but may be sandy. |
| MODERATE | | | | |
| East Side | Canyon Overlook East side of Zion Tunnel | 1 hour 1.0 mi / 1.6 km | 163 ft / 50 m | Minor drop-offs and handrails. Ends at a viewpoint of lower Zion Canyon. Parking is limited. |
| 1 | Watchman Trail Zion Canyon Visitor Center | 2 hours 3.3 mi / 5.3 km | 368 ft / 112 m | Minor drop-offs. Ends at viewpoint of the Virgin, lower Zion Canyon, and Springdale. |
| 4 | Sand Bench Trail Court of the Patriarchs | 3 hours 4 mi / 6.4 km | 466 ft / 142 m | Hike atop a massive landslide under The Sentinel. Minor drop-offs. Commercial horse trail from March to October. |
| 6 | Kayenta Trail The Grotto | 1.5 hours 2 mi / 3.2 km | 150 ft / 46 m | Moderate drop-offs. An unpaved climb to the Emerald Pools. Connects the Grotto to the Emerald Pools Trails. |
| 6 | Lower Emerald Pool The Grotto (via Kayenta Trail) | 1.5 hours 2 mi / 3.2 km | 150 ft / 46 m | Moderate drop-offs. An unpaved descent which leads underneath the Middle Emerald Pools to the Lower Emerald Pool. No swimming. |

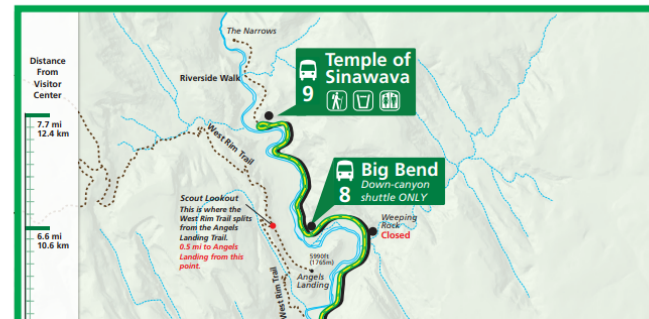
Zion Shuttle

For most of the year, the Zion Canyon Scenic Drive is open to shuttle buses only. Private vehicles are not allowed on the Scenic Drive beyond Canyon Junction during the shuttle bus season. Bicycles and E-bikes must pull over and stop to allow shuttles to pass.

SHUTTLE SCHEDULE

Subject to change. Check website for current hours

| | March 3 to May 18 | May 19 to September 15 |
|---|-------------------|------------------------|
| First bus into the canyon from the Zion Canyon Visitor Center | 7:00 a.m. | 6:00 a.m. |
| Last bus into the canyon from the Zion Canyon Visitor Center | 5:00 p.m. | 7:00 p.m. |
| Last bus out of the canyon from Temple of Sinawava | 7:15 p.m. | 8:15 p.m. |
| Town of Springdale Shuttle | | |
| First bus from Springdale Stop #9 | 8:00 a.m. | 7:00 a.m. |
| Last bus leaves Zion Canyon Village | 7:00 p.m. | 8:00 p.m. |



Пример информационного путеводителя

Зарубежный опыт деятельности национальных парков



Открыта ежедневная лотерея

Благодаря этой лотерее вы можете забронировать это разрешение на следующие даты:

Пятница, 29 марта 2024 г.

Срок подачи заявок заканчивается: **осталось меньше 1 дня.**

Чт, 28 марта 2024 г. | 03:00 MDT



Доступны результаты лотереи

Чт, 28 марта 2024 г. (ориентировочный)

[Зарегистрируйтесь для участия в лотерее](#)

[? Как работает лотерея?](#)

1. В силу ограничения количества посещений по маршрутам за рубежом лотерейная система
2. Расписание мероприятий

Панель управления фильтрами: **День** | **Неделя** | **Месяц** | **ПОВТОРЯЮЩИЕСЯ СОБЫТИЯ?** | Показать | Скрыть

МЕСЯЦ | МАРТ 2024

Показаны 1 - 10 из 13 общих результатов.

В режиме просмотра по месяцам отображаются только события с сегодняшнего дня или выбранной даты до конца месяца.



Четверг, 28 марта

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК ЗАЙОН

Беседа зрителя Туристического центра - темы разные

[ПОВТОРЯЮЩЕЕСЯ СОБЫТИЕ](#)

| | | |
|-----------------------------|---|--|
| 28 МАРТА 11:00 | День (ы): Даты проведения: Время (ы): Продолжительность: | Каждый день до 19 мая 2024 года С 28 марта 2024 года по 19 мая 2024 года 11:00 — 11:30 30 минут |
|-----------------------------|---|--|

[Подробнее >](#)

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК ЗАЙОН

Беседа зрителя Туристического центра - темы разные

[ПОВТОРЯЮЩЕЕСЯ СОБЫТИЕ](#)

| | | |
|-----------|-----------|---------------------------------|
| 28 | День (ы): | Каждый день до 19 мая 2024 года |
|-----------|-----------|---------------------------------|



Спасибо за внимание!

ПРИЛОЖЕНИЕ



Формула расчёта



$$RCC_{\text{ООПТ}} = \sum_1^m RCC_{qm}$$

$$RCC_q = PCC_q \times MC$$

RCC_{оопт} - предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемой природной территории;

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта *m*, человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах особо охраняемой природной территории (1, 2, ... *m*).

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

Формула расчёта

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cfn$$

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t$$

BCCq - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cfn - поправочные коэффициенты

n - количество поправочных коэффициентов.

BCCq - базовая рекреационная емкость туристских объектов для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

Базовая рекреационная емкость туристских объектов

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times Rf \times t$$

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с методиками, указанными в пункте 18 настоящих Правил;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

Коэффициент возвращения (Rf)



Rf — коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

$$Rf = \frac{T}{T_d}$$

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.